

Экономические проблемы и риски в энерго-, ресурсноиспользовании

Коринько И.В., Шевченко Э.Ю., Хайло Я.Н., КП «Харьковводоканал»

Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) – отрасль сферы услуг, выступающая в качестве основной подсистемы жилищного комплекса и состоящая из предприятий, осуществляющих строго определенные виды экономической деятельности по направлениям: жилищное хозяйство, коммунальное хозяйство и непроизводственные виды бытового обслуживания населения. Несмотря на применяемые государством меры, положение в жилищно-коммунальной сфере оставляет желать лучшего.

Как известно, любая система имеет свою структуру, взаимосвязи, а главное, идею – цель, через которую происходит оценка ситуации, анализ эффективности взаимосвязей, разработка концепций и комплекса конкретных действий. Исследования мнений по вопросу о том, что является целью реформы ЖКХ в Украине, указывает, что по этому вопросу не существует единого видения. Законодательные акты, другие официальные документы, политики, чиновники и журналисты – все по-разному трактуют цели реформы ЖКХ. В частности, называются такие цели, как техническая модернизация отрасли, снижение затрат, повышение социальной защищенности населения, формирование рыночных отношений, повышение качества жилищно-коммунальных услуг, достижение надежности и стабильности функционирования всей инженерной инфраструктуры, повышение устойчивого функционирования ЖКХ и защита интересов населения, развитие конкуренции на рынке ЖКХ и др.

На основе критического анализа всех этих суждений, а также средств для их реализации в качестве основных целесообразно выдвинуть такие цели, как формирование рыночных отношений в системе ЖКХ, повышение устойчивого функционирования ЖКХ и защита интересов населения.

В сложившихся экономических и политических условиях, если развивать только рыночные отношения, то в последующем это может привести к образованию и развитию монополии на рынке услуг ЖКХ, с одновременным возникновением неопределенности, в результате чего возникнуть определенные риски.

Под риском следует понимать неопределенность, связанную со стоимостью затрат на обслуживание основных фондов отраслевых предприятий, или вероятность неблагоприятного исхода (в данном

случае не только для предприятия, но и для конечных его потребителей – жильцов).

В настоящее время стало очевидно, что снижение неопределенности, а значит и рисков в ЖКХ – это задача общенациональных масштабов. В сфере ЖКХ существуют различные виды рисков, среди которых можно выделить основные: отраслевые, региональные, юридические и производственные.

Конкретизация категории рисков применительно к деятельности жилищно-коммунальных предприятий позволяет сформулировать сущность и содержание риска применительно к ЖКХ. Поэтому узкое развитие рыночных отношений не способствует перспективному и эффективному развитию ЖКХ. Прежде всего следует отметить низкую результативность функционирования, ничтожные результаты при огромных затратах, а также важный аспект – население, которое не вполне обладает культурой потребления и наносит существенный ущерб. Говоря в комплексе, дисбаланс достигается при слиянии интересов трех основных участников этих коммунальных отношений – власть, бизнес и население. Чтобы в полной мере угодить и населению, и государству, необходима очень сильная система функционирования ЖКХ. Как свидетельствует практика, на сегодняшний день такой системы в стране не существует, поэтому ставить ее главной целью реформы ЖКХ также не эффективно.

Отраслевыми рисками в сфере ЖКХ считают единую в рамках муниципалитета сеть тепло-, энерго-, водоснабжения и водоотведения. Поэтому сбой в каком-либо одном звене ЖКХ, даже непосредственно не выходящем на население, могут привести к значительному ущербу, даже для жизни и здоровья людей.

Риски в ЖКХ необходимо рассматривать и в региональном аспекте, когда имеет место их рост во многих образованиях в связи с дотационностью бюджетов отдельных регионов и низким уровнем реальных доходов населения, которые являются основными источниками финансирования в сфере ЖКХ. Вероятность недофинансирования, т.е. финансовые риски предприятий ЖКХ, в этих условиях возрастают многократно. Поэтому решение вопросов межбюджетных отношений, а также реализация масштабных социально-экономических программ – это важнейшие направления снижения региональных рисков в ЖКХ. Отдельно следует отметить высокие юридические риски, обусловленные историческими особенностями объекта обслуживания муниципального жилищного фонда, который представлен по большей части многоэтажными жилыми домами. Эти дома являются объектом собственности граждан, приватизировавших свои квартиры. Отсутст-

вие соответствующего юридического оформления отношений в связи с обслуживанием внутридомовых сетей, нестыковки в Жилищном и Гражданском кодексах делают трудноразрешимыми многие судебные разбирательства в связи с неуплатой коммунальных платежей, использованием мест общего пользования и т.д.

Необходимо также отметить проблему высоких производственных рисков. Производственный риск применительно к предприятиям жилищно-коммунальной сферы характеризуется как опасность потенциально возможной, вероятной потери ресурсов или недополучения доходов, а также появления дополнительных убытков по сравнению с вариантом, рассчитанным на рациональное использование ресурсов. Причем потери могут быть не только материальные (не предусмотренные дополнительные затраты и прямые потери оборудования, материалов и других ресурсов), трудовые (дополнительные затраты рабочего времени, вызванные ликвидацией аварии), финансовые (прямой денежный ущерб, связанный с предусмотренными платежами, выплатой штрафов, неоплатой потребителями услуг), но и специальные, проявляющиеся в виде нанесения ущерба здоровью и жизни людей, окружающей среде, а также в форме других неблагоприятных социально-психологических и политических последствий.

На деятельность предприятий ЖКХ влияют все из рассмотренных рисков, но степень их воздействия различна:

- производственный – 50%;
- отраслевой – 12,5%;
- коммерческий – 12,5%;
- региональный – 12,5%;
- финансовый – 12,5%.

Производственный риск – самый значимый из рисков в ЖКХ, потому что последствия данного риска тесно связаны с населением и при определенных аварийных ситуациях она может привести к очень плохим последствиям для всех участников системы ЖКХ. Снижение данного риска необходимо и решение данной проблемы надо сопоставить с решением проблемы домов с ветхим и аварийным состоянием, потому что они имеют между собой прямую связь. Если при командно-административной экономике риск потерь, частых сбоев в работе жилищного комплекса всегда брало на себя государство, то сейчас потери несут и потребители, и производители.

Высокий уровень производственного риска вполне объясним, так как он напрямую связан с аварийным состоянием инженерных сетей и наличием финансовых средств на их реконструкцию и текущее обслуживание. Однако, собственных средств для их восстановления у пред-

приятый недостаточно, а фактическое финансирование из государственного и местных бюджетов на обеспечение выполнения программ «Питна вода України на 2006-2020 рр.» и «Загальнодержавної програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства на 2009-2014 роки» отсутствует, что в свою очередь приводит к увеличению износа инженерных сетей предприятий.

Так в настоящий момент для КП «Харьковводоканал» износ инженерных объектов составляет:

- системы водоснабжения – 67,7% (при общей протяженности водоводов и водопроводных сетей – 2627,2 км);
- системы водоотведения – 73,9% (при общей протяженности канализационных сетей 1619,58 км).

Из приведенной классификации видно, что по степени износа инженерных сетей КП «Харьковводоканал» находится в зоне катастрофического риска.

С целью решения данной проблемы необходимо предусмотреть в государственном бюджете Украины выделение субвенции местным бюджетам на обновление, санацию и модернизацию объектов ВКХ.

Экспертная оценка допустимости риска предприятий ЖКХ

Зона допустимости	Состояние фондов	Износ основных фондов	Затраты
Отсутствие риска	Новые фонды с учетом гарантированного срока эксплуатации.	0-20%	Незначительные, получение прибыли.
Допустимого риска	Ремонтные работы в основном текущего характера.	21-40%	Все затраты учтены в тарифах.
Критического риска	Значительные объемы работ капитального характера. Возникновение аварий, работы по их устранению.	41-60%	Потери ресурсов, убытки.
Катастрофического риска	Работа в аварийном режиме, большое количество аварий. Непригодность для эксплуатации.	более 61%	Огромные убытки, необратимый процесс ухудшения состояния фондов.

Основным источником финансовых средств коммунальных предприятий являются доходы от основной деятельности. Структура утвержденного тарифа на услуги включает много показателей.

Так, например, усредненная структура себестоимости действующих тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения для КП «Харьковводоканал» за последние три года составляет:

Наименование основных статей	Вид деятельности, %	
	Водоснабжение	Водоотведение
Электроэнергия	37,5	23,8
Фонд оплаты труда	28,6	40,0
Начисление на ФОТ	10,8	14,7
Прочие затраты	23,1	21,5

Цены на основные составляющие тарифов (электроэнергию и заработную плату) постоянно возрастают, а процедура рассмотрения и утверждения тарифов достаточно сложный и длительный процесс.

Так, согласно Закона Украины «О Государственном Бюжете Украины» на конец 2012 г. предусмотрено увеличение минимальной заработной платы по сравнению с 2009 г. на 65,6% (с 744,0 грн., в 2009 г. до 1134,0 грн. в 2012 г.).

Изменение стоимости электроэнергии для КП «Харьковводоканал» составило:

	Январь 2006 года грн.кВт.ч с НДС	Январь 2012 года грн.кВт.ч с НДС	% увеличения
Водоснабжение I класс	0,2446	0,8377	342,5
Водоснабжение II класс	0,3508	1,0754	306,6
Водоотведение	0,3507	1,0754	306,6

В то же время тарифы на услуги централизованного водоснабжения и водоотведения для населения, как основного потребителя услуг, оставались без изменений с октября 2006г. до марта 2009 г., повышались в марте 2009г. и феврале 2011г. (по водоснабжению увеличились на 15%, а по водоотведению – на 11%).

Так, действующие тарифы для КП «Харковводоканал» на услуги водоснабжения и водоотведения составляют:

	15.10.06 г.	06.11.08 г.	05.03.09 г.	01.02.11г.	01.10.11 г.
Тарифы на водоснабжение с НДС, грн.					

население	1,65	1,65	1,97	2,268	2,268
бюджет	4,50	8,63	8,63	8,63	9,132
прочие потребители	5	8,63	8,63	8,63	9,13
Тарифы на водоотведение с НДС, грн.					
население	0,45	0,45	0,93	1,032	1,032
бюджет	2,20	5,89	5,89	5,89	6,06
прочие потребители	2,92	5,89	5,89	5,89	6,06

Таким образом, КП «Харьковводоканал» оказывается в ситуации, когда себестоимость, заложенная в тарифе за оказанные услуги:

1) водоснабжения составляет 2,55 грн., а необходимые затраты на 1 м³ поданной воды – 5,41 грн.;

2) на услуги водоотведения составляет 1,796 грн., а необходимые затраты на 1 м³ стоков – 4,038 грн.

Таким образом, тарифы для населения не изменялись больше двух лет, несмотря на повышение тарифов на электроэнергию и увеличения уровня минимальной заработной платы согласно законодательства, цен на горюче-смазочные материалы, запасные и комплектующие части.

В общей сумме кредиторской задолженности на 01.01.2012 г. основную часть составила задолженность за электроэнергию – 203 325,4 тыс.грн. (86%).

В результате одной из существенных проблем отрасли становится несоответствие установленных тарифов на услуги ЖКХ и фактических затрат коммунальных предприятий.

Ситуация осложняется тем, что в тарифах на коммунальные услуги не предусмотрена инвестиционная составляющая, а также отсутствием финансирования за счет средств государственного бюджета мероприятий, которые предусматривают развитие и технико-технологическое перевооружение предприятий.

В соответствии с Законом Украины «О государственном бюджете» было предусмотрено возмещение разницы в тарифах предприятиям водопроводно-канализационного хозяйства. Однако до настоящего времени предприятию не возмещена задолженность прошлых лет (2005-2008г.г.) по разнице в тарифах на услуги:

- водоснабжения в сумме 68 979,7 тыс.грн;

- водоотведения в сумме 25 364,7 тыс.грн.

Возмещение из городского бюджета г.Харькова разницы в тарифах:

- на услуги водоснабжения в сумме 8 846,5 тыс.грн.;
- на услуги водоотведения в сумме 3 572,1 тыс.грн.

Хотя в существующих кризисных для отрасли условиях, вопрос выделения субвенции на погашение разницы в тарифах рассматривается как одно из важных условий оздоровления финансового состояния предприятия для КП «Харьковводоканал» с 2009г. возмещение из городского бюджета г.Харькова разницы в тарифах на услуги водоснабжения и водоотведения не осуществлялось.

В результате только за 2011 год убытки предприятия от предоставленных услуг составили 133,3 млн.грн., в том числе:

- за услуги водоснабжения – 110,9 млн.грн.;
- за услуги водоотведения – 22,4 млн.грн.

Установление для КП «Харьковводоканал» тарифов на услуги централизованного водоснабжения и водоотведения ниже размера экономично обоснованных расходов на их производство, без соответствующей компенсации (п.4 ст.10 Закона Украины «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» от 09.07.2010г. №2479-VI), ставит под угрозу выполнение природоохранным предприятием своей миссии, гарантирования санитарно-эпидемиологической безопасности населения 1,5 миллионного города Харькова и безопасное экологическое состояние всего Восточного региона Украины.

Проблема снижения себестоимости жилищно-коммунальных услуг, также как и улучшение финансового положения предприятий жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), зависит от эффективной инвестиционной политики, и осложняется недостаточным финансированием энергосберегающих технологий в Украине. Техническое переоборудование предприятий ЖКХ, оптимизация схем централизованного тепло-, водоснабжения и водоотведения населенных пунктов, оснащение приборами учета и регулирования объемов подачи воды и тепла требуют немалых капиталовложений.

В качестве потенциально возможных источников инвестиций в основной капитал предприятий ЖКХ могут рассматриваться средства государственного и местных бюджетов, собственных средств предприятий и привлеченные инвестиции. Однако реальное использование всех этих источников сегодня сдерживается ограниченностью ресурсов местного самоуправления и самих предприятий, отсутствием государственного финансирования Программ, неопределенностью регуля-

торной базы, несовершенством тарифного регулирования, отсутствием экономических и материальных стимулов.

Вместе с тем большинство действующих тарифов для населения не только не учитывают инвестиционной составляющей, но даже не обеспечивают покрытие себестоимости производства и предоставления жилищно-коммунальных услуг. Предприятия ЖКХ в Украине не в состоянии за собственные средства профинансировать программу комплексного техничного переоснащения предприятий, а частичная и эпизодичная реконструкция отдельных объектов не решает проблемы кардинального удешевления стоимости услуг и повышения их качества. По оценкам Государственного комитета Украины по вопросам ЖКХ большинство объектов коммунальной сферы сегодня пребывают в аварийном состоянии и для их вывода из этого состояния необходимо на государственном уровне привлекать миллиарды инвестиционных гривен и решить проблему своевременного утверждения экономически обоснованных тарифов.